



SYNDICAT DE LA PRESSE  
 ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
 ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGUIER  
 Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
 Jacques CHARLET, Jean CONVERT,  
 Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,  
 Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
 Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
 Jacques PÉRENNÉS, Jacques PERREAULT,  
 Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
 Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,  
 Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabrégue imprimeur**  
 N° Imprimeur : 13368-1-2007  
 Dépôt légal : janvier 2007

Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
 au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGUIER  
 et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
 TOM et étranger : 84 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel  
 par les agents des services extérieurs  
 du Trésor et par les étudiants : 37 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
 Les numéros 3-4 mars-avril  
 et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 13 €

Les articles publiés dans la Revue  
 n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
 toute reproduction ou représentation,  
 intégrale ou partielle, de la présente publication,  
 faite par quelque procédé que ce soit,  
 sans consentement de l'auteur  
 ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
 et constitue une contrefaçon sanctionnée  
 par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

## éditorial

### finances publiques

Rompres avec la facilité de la dette publique

Dans quels pays l'accumulation de dette publique finira-t-elle mal ?

La gestion de la dette et de la trésorerie de l'Etat

L'Etat actionnaire et la LOLF

Les finances locales dans le cadre global des finances publiques :  
 à propos de quelques aspects techniques

La préparation de la certification des comptes  
 à l'Etablissement français du sang

Extrait de l'intervention de M. Jean-François Copé,  
 ministre délégué au Budget et à la Réforme de l'Etat  
 devant la Commission des finances le 22 novembre 2006

Gérard LE GRAND

2

Michel PÉBEREAU

3

Patrick ARTUS

7

Frederick JESKE

9

Eric PREISS

16

Louis RENOUARD

21

Pierre LEFEBVRE

29

32

## organisation administrative

Le Domaine au Trésor Public

Daniel DUBOST

34

## fiscalité

Une nouvelle typologie normative des dépenses fiscales

Luc GODBOUT - Pierre BELTRAME

37

## économie

Les régions françaises : entre diversités et similitudes

Patrick REDOR

46

## collectivités territoriales

Collectivités territoriales et droit de la concurrence :  
 le point de vue des chambres régionales des comptes

Gérard TERRIEN

48

## histoire

Le développement du contrôle de l'efficacité de la dépense publique  
 en Allemagne aux lendemains de la Première Guerre mondiale

Stéphanie FLIZOT

54

## chronique

### de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Louis RENOUARD

58

## documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

78

## informations

Varia : Faire parler les chiffres

NTS

85

Présentation du Comité de rédaction

86

Carnet de la Revue

88

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revue dutresor.com](http://www.revue dutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE  
 ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
 ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
 Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
 Jacques CHARLET, Jean CONVERT,  
 Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,  
 Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
 Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
 Jacques PÉRENNÈS, Jacques PERREAULT,  
 Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
 Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,  
 Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabrégue imprimeur**  
 N° imprimeur : 13374-2-2007  
 Dépôt légal : février 2007

Tirage : 6 300 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
 au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
 et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
 TOM et étranger : 84 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel  
 par les agents des services extérieurs  
 du Trésor et par les étudiants : 37 €

*L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
 Les numéros 3-4 mars-avril  
 et 8-9 août-septembre sont jumelés.*

Prix du numéro : 13 €

*Les articles publiés dans la Revue  
 n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.*

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
 toute reproduction ou représentation,  
 intégrale ou partielle, de la présente publication,  
 faite par quelque procédé que ce soit,  
 sans consentement de l'auteur  
 ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
 et constitue une contrefaçon sanctionnée  
 par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

## sommaire

### économie

Les pôles de compétitivité  
 Les chambres de commerce et d'industrie

*Fabrice LEROY* 91  
*Jean-Christophe MARTIN* 95

### finances publiques

Intervention au colloque sur « Les réformes comptables des Etats »,  
 9 janvier 2007, MINEFI  
 Allocution au colloque sur « les réformes comptables des Etats », 9 janvier  
 2007, MINEFI

*Jean-François COPÉ* 101  
*Philippe SEGUIN* 104

### collectivités territoriales

Colloque sur la comptabilité des collectivités locales,  
 septembre 2006  
 Les informations financières délivrées  
 par les collectivités territoriales  
 La convergence des règles budgétaires et comptables  
 applicables aux collectivités territoriales  
 Grandeurs et servitudes du cadre territorial

107  
*Denis ROUSSEAU et Sébastien ROCHER* 117  
*Jean-Luc GIRARDI* 121  
*Denys LAMARZELLE* 126

### organisation administrative

La réforme des offices d'intervention agricoles

*Jean-Jacques FRANÇOIS* 129

### europe

Les fonds structurels

*Vincent RAUDE* 135

### histoire

La suppression tardive de la chambre des comptes de Blois  
 La conception administrative d'un « système financier »  
 sous la Restauration

*Robin DEGRON* 139  
*Sébastien KOTT* 144

### chronique

de jurisprudence financière

*Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE* 149

### chronique

de jurisprudence administrative

*Jean-Luc PISSALOUX* 169

### documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires

*Jean CONVERT* 179

### information

Bibliographie  
 Carnet de la Revue

*André GIRAULT* 183  
 184

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



**SP EJP** SYNDICAT DE LA PRESSE ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE ET POLITIQUE

**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
 Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

**COMITÉ DE RÉDACTION**

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
 Jacques CHARLET, Jean CONVERT,  
 Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,  
 Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
 Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
 Jacques PÉRENNÈS, Jacques PERREAULT,  
 Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

**COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION**

Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
 Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,  
 Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **F4** fabregue imprimeur  
 N° Imprimeur : 13396-3-2007  
 Dépôt légal : mars 2007

Tirage : 9 600 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
 au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
 et le Comité de soutien et d'orientation

**ABONNEMENTS**

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
 TOM et étranger : 84 € (TTC)  
 Abonnements souscrits à titre personnel  
 par les agents des services extérieurs  
 du Trésor et par les étudiants : 37 €

*L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
 Les numéros 3-4 mars-avril  
 et 8-9 août-septembre sont jumelés.*

*Les articles publiés dans la Revue  
 n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.*

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
 toute reproduction ou représentation,  
 intégrale ou partielle, de la présente publication,  
 faite par quelque procédé que ce soit,  
 sans consentement de l'auteur  
 ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
 et constitue une contrefaçon sanctionnée  
 par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

**sommaire**

**éditorial**

Gérard LE GRAND 189

**avant-propos**

Les partenariats public-privé  
 La MAPP au service des utilisateurs de ce nouvel outil contractuel

Jacques BARROT 190  
 Noël de SAINT-PULGENT 192

**sur l'origine des contrats de partenariat**

Les contrats de partenariat : est-ce vraiment nouveau ?  
 La genèse des contrats de partenariat du point de vue  
 des innovations apportées par l'ordonnance du 17 juin 2004

Xavier BEZANÇON 195  
 Bertrand du MARAIS 199

**présentation générale du dispositif**

Régie, marché, partenariat, délégation : quelle compétition ?  
 Un nouveau contrat administratif : le contrat de partenariat  
 de l'ordonnance du 17 juin 2004

Christian BABUSIAUX 205  
 Didier LINOTTE et Jean-Luc PISSALOUX 208

**expériences étrangères les plus notables**

Les investissements d'infrastructure privés connaissent  
 un regain de croissance  
 dans le monde en développement  
 Bilan de la *Private Finance Initiative* au Royaume-Uni  
 Les PPP en Allemagne  
 ADETEF la coopération technique  
 au service des partenariats public-privé  
 Les PPP au service des pays en développement

Michel KERF et Ada Karina IZAGUIRRE 218  
 Caroline CERRUTI 222  
 Julien CESANA 227  
 Martine SIWIECKI et Marc FRILET 232  
 Conrad ECKENSCHWILLER 235

**questions doctrinales**

La place des contrats de partenariat au sein des contrats administratifs  
 L'extranéité dans les contrats de partenariat  
 Contrats de partenariat et externalisation  
 La dimension financière des partenariats public-privé  
 Le PPP dans les ports maritimes

Sophie NICINSKI 237  
 Stéphane BRACONNIER 241  
 Fabrice MELLERAY 246  
 Jean-François SESTIER 249  
 Robert RÉZENTHEL 252

**comptabilité et contrôle**

PPP et comptabilisation des engagements  
 Les contrôles de la Cour et des chambres régionales des comptes  
 sur les contrats de partenariat  
 L'audit d'un projet PPP  
 L'évaluation, outil transversal au cœur de la réussite d'un PPP

François BERGÈRE 255  
 Louis RENOUARD 258  
 Xavier FOURNET 263  
 Laurent CRÉMOUX 266

**financement et gestion**

La Direction du Budget et les PPP  
 Les collectivités locales et le contrat de partenariat  
 Le montage d'un dossier  
 Le dialogue compétitif  
 La maîtrise d'œuvre dans les contrats de partenariat  
 L'impact de l'allocation des risques dans les PPP sur la dette publique :  
 éléments de réflexion  
 Les PPP, un nouveau mode de la commande publique  
 Le financement des projets de partenariat public-privé  
 Méthodologie de la mise en place du financement d'un PPP  
 L'usage des partenariats public-privé et ses cas d'application  
 Un cas concret de PPP  
 Le rôle de l'*Equity* dans le financement des PPP  
 Les PPP en France à la croisée des chemins

Gérard CHATAIGNER 268  
 Bruno SOULIÉ et François BERGÈRE 271  
 Marc FORNACCIARI 275  
 Philippe DELELIS 279  
 Denis DESSUS 287  
 Paul LIGNIÈRES 291  
 Serge BAYARD 294  
 Christian RASOAMANANA 298  
 Stéphane JULY 300  
 Pierre SORBETS 303  
 Michel HOLGUIN 305  
 Doris CHEVALIER 307  
 Patrick VANDEVOORDE 309

## projets et réalisations

Partenariats public-privé et « contrats de partenariat »	<i>Yvon MOGNO et Bruno DUTOUR</i>	<b>315</b>
Les données actuelles des partenariats public-privé	<i>Vincent PIRON</i>	<b>319</b>
La mise en place des TICS dans le cadre du PPP	<i>Francis JUBERT</i>	<b>325</b>
Le lot 1 des établissements pénitentiaires	<i>Olivier MIENS</i>	<b>329</b>
Le PPP de l'INSEP : premier PPP conclu par l'Etat en application de l'ordonnance du 17 juin 2004	<i>Dominique LAURENT</i>	<b>331</b>
Achat d'heures de vol d'hélicoptères sans équipage au profit de l'EAALAT-DAX	<i>Philippe GENOUX, Gérard SEGUIN et Jean-Pascal ROLLEY</i>	<b>336</b>
Le projet d'externalisation du parc automobile de la gamme commerciale du ministère de la Défense	<i>Jean-Baptiste GILLET</i>	<b>345</b>
L'usage des PPP pour les constructions immobilières de la justice : mode ou avenir ?	<i>Christian CLÉRET</i>	<b>348</b>
Le partenariat public-privé à l'hôpital : quelques singularités	<i>Vincent LE TAILLANDIER</i>	<b>352</b>
PPP : un atout pour le ferroviaire	<i>Jean-Marc CHAROUD</i>	<b>354</b>
Seine-Nord Europe : un système de transport européen au cœur des enjeux logistiques, de la compétitivité des territoires et du développement durable des transports	<i>Nicolas BOUR</i>	<b>356</b>
Les contrats de partenariat au ministère des Affaires étrangères	<i>Jean SARRÉO</i>	<b>364</b>
Le recours au contrat de partenariat en vue du déploiement de l'internet HD dans les zones blanches de la région Auvergne	<i>René SOUCHON</i>	<b>369</b>
Contrat de PPP pour l'équipement informatique des collèges d'Eure-et-Loir	<i>Didier WISSELMANN</i>	<b>371</b>
Le recours au contrat de partenariat pour le Grand Stade de Lille : un choix mesuré et pragmatique	<i>Jeanne-Marie VOLLEMAERE</i>	<b>375</b>
Partenariat sur l'espace public : l'exemple de Rouen	<i>Jean-Michel GUYARD</i>	<b>378</b>
L'usine d'incinération d'Antibes : un partenariat industriel	<i>Michel LE CLAINCHE et Régis DUBOIS</i>	<b>382</b>
Complexe Victor-Hugo à Saint-Raphaël : vous avez dit complexe !	<i>Roland BERTORA</i>	<b>384</b>
La billetterie du château de Versailles	<i>Christophe TARDIEU</i>	<b>388</b>

## en guise de conclusion

La charte du dialogue compétitif : vers une normalisation des discussions entre les partenaires	<i>Anne BRÉVILLE</i>	<b>391</b>
Les partenariats public-privé et la réforme de l'Etat	<i>Christian SAINT-ÉTIENNE</i>	<b>395</b>
Réponse aux zéloteurs des PPP	<i>Jean-Pierre SUEUR</i>	<b>397</b>
Le développement des PPP, condition d'un renouveau des services publics	<i>Hervé NOVELLI</i>	<b>399</b>
Point de vue des élus sur les PPP	<i>Jacques PÉLISSARD</i>	<b>401</b>
Le financement des infrastructures publiques par les PPP : l'instauration de nouvelles règles de gouvernance	<i>Stéphane BRACONNIER</i>	<b>403</b>

## annexes

Ordonnance du 17 juin 2004 sur les contrats de partenariats (extraits)		<b>404</b>
Décret n° 2004-1119 du 19 octobre 2004 portant création de la mission d'appui à la réalisation des contrats de partenariat		<b>409</b>
Circulaire du 14 septembre 2005 relative aux règles budgétaires afférentes à la signature de contrats de partenariat		<b>410</b>
Annexe 4 de la circulaire du 29 novembre 2005 : phases de recours au CP / collectivités territoriales et leurs établissements / dialogue compétitif		<b>416</b>
Arrêt Sueur (CE, 7 <sup>e</sup> et 2 <sup>e</sup> sous-sect. réunies, 29 octobre 2004)		<b>419</b>
Liste des abréviations		<b>424</b>



**SP**  
**EJP** SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
 Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
 Jacques CHARLET, Jean CONVERT,  
 Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,  
 Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
 Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
 Jacques PÉRENNÈS, Jacques PERREAULT,  
 Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : André GIRAULT  
 Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
 Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU,  
 Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabrégau** imprimeur  
 N° imprimeur : 13403-5-2007  
 Dépôt légal : mai 2007

Tirage : 6 000 exemplaires

Éditeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
 au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
 et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
 TOM et étranger : 84 € (TTC)  
 Abonnements souscrits à titre personnel  
 par les agents des services extérieurs  
 du Trésor et par les étudiants : 37 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
 Les numéros 3-4 mars-avril  
 et 8-9 août-septembre sont jumelés.  
 Prix du numéro : 13 €

Les articles publiés dans la Revue  
 n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
 toute reproduction ou représentation,  
 intégrale ou partielle, de la présente publication,  
 faite par quelque procédé que ce soit,  
 sans consentement de l'auteur  
 ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
 et constitue une contrefaçon sanctionnée  
 par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

## éditorial

Gérard LE GRAND 427

## finances publiques

Les contrôles du comptable public en matière de marchés publics **Louis RENOUARD 429**

La modification de la responsabilité pécuniaire  
 et personnelle du comptable public **Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 437**

Le Conseil constitutionnel et les finances sociales  
 (Commentaire de la décision n° 2006-544 DC du 14 décembre 2006  
 relative à la loi de financement de la Sécurité sociale pour 2007) **Jean-Luc PISSALOUX 443**

Les chefs de cours, ordonnateurs dans la LOLF **Michel VIVIANO 449**

Un rapport du comité des TPG-RF  
 sur la mise en œuvre de la LOLF au plan local **Jean Pierre CONRIÉ et Patrick GATIN 452**

Les audits de modernisation : cheval de Troie  
 ou véritable levier de la réforme de l'Etat **Damien CATTEAU 457**

## organisation administrative

Les pôles de gestion publique et développement économique **Michel CHAIX et Etienne CARDOT 462**

## collectivités territoriales

« Solidarité et performance » : les enjeux de la maîtrise  
 des dépenses publiques locales, un rapport de Pierre Richard **Michel COTTEN et Sylvie TROSA 466**

Typologie des dépenses locales : problématiques et enjeux **Messaoud SAOUDI 471**

L'analyse des risques : une prestation innovante  
 qui participe à la démarche de consolidation des comptes  
 dans le secteur public local **Bernard BLONDET 478**

L'irrégularité du débat budgétaire  
 rejailit sur l'ensemble de la procédure d'adoption du budget  
 et rend illégale la délibération adoptant le budget **Frédéric DIEU 484**

## chronique

### de jurisprudence financière

La CEDH et la Cour des comptes **Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 488**

Les chambres régionales des comptes **Pierre ROCCA et Louis RENOUARD 524**

## chronique

### de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 544

## information

Varia : « Le musée de la vie romantique », Théophile Bra **André GIRAULT 548**

Bibliographie **André GIRAULT 550**

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,  
Mme Jacqueline ESCARD,  
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
Jacques PÉRENNÉS, Jacques PERREAULT,  
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : André GIRAULT  
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU,  
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **F**abriguec imprimur  
N° imprimeur : 13415-6-2007  
Dépôt légal : juin 2007

Tirage : 6 300 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
TOM et étranger : 84 € (TTC)  
Abonnements souscrits à titre personnel  
par les agents des services extérieurs  
du Trésor et par les étudiants : 37 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
Les numéros 3-4 mars-avril  
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 13 €

Les articles publiés dans la Revue  
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
toute reproduction ou représentation,  
intégrale ou partielle, de la présente publication,  
faite par quelque procédé que ce soit,  
sans consentement de l'auteur  
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
et constitue une contrefaçon sanctionnée  
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

## sommaire

### europe

La Cour des comptes européenne  
La dimension communautaire des contrats de partenariat

Jean-François BERNICOT 555  
Pierre VAN DE VYVER 559

### économie

Pôles de compétitivité  
Le soutien économique de la Douane aux entreprises

Marc JARDINI 563  
Philippe KEARNEY 567

### organisation administrative

Télé@ctes : le notariat, partenaire de la modernisation de l'Etat

Bernard REYNIS 570

### collectivités territoriales

Enjeux de l'investissement public local  
La LOLF : un référentiel de la nouvelle gestion publique transposable  
aux collectivités territoriales  
L'affaire Camporolo devant la CEDH

Robert MARTI 572  
Serge HUTEAU 581  
Pierre MOUZET 587

### histoire

Vauban et la « Dîme royale »  
Les réformes financières du tsar Alexandre II  
L'émergence d'une rationalité gestionnaire  
à l'École libre des sciences politiques  
L'impossible gestion des finances publiques pendant la Grande Guerre

Jean-Marc DANIEL 591  
Natalia PLATONOVA 592  
Corinne DELMAS 596  
Fabienne BOCK 600

### varia

Vous aimez la comptabilité ?

NTS 603

### chronique

#### de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Louis RENOUARD 604

### chronique

#### de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 624

### documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 640

### informations

Note de lecture : Sylvie Trosa, « Vers un management postbureaucratique »  
Bibliographie  
Carnet de la Revue

Michel COTTEN 647  
André GIRAULT 648  
652

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
Jacques CHARLET, Georges CONSOLO,  
Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,  
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
Jacques PÉRENNÉS, Jacques PERREAULT,  
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : André GIRAULT  
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU,  
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabrique imprimur**  
N° imprimeur : 13423-7-2007  
Dépôt légal : juillet 2007

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
TOM et étranger : 84 € (TTC)  
Abonnements souscrits à titre personnel  
par les agents des services extérieurs  
du Trésor et par les étudiants : 37 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
Les numéros 3-4 mars-avril  
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 13 €

Les articles publiés dans la Revue  
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
toute reproduction ou représentation,  
intégrale ou partielle, de la présente publication,  
faite par quelque procédé que ce soit,  
sans consentement de l'auteur  
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
et constitue une contrefaçon sanctionnée  
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

## europe

Le National Audit Office britannique

Jean-Louis BEAUD DE BRIVE

655

La gestion des fonds structurels européens

François TANGUY

659

## finances publiques

Les exigences du principe d'impartialité pour le juge des comptes :  
actualité jurisprudentielle sur la gestion de fait

Etienne DOUAT

664

L'Agence comptable AUP-ONIGC : un nouveau départ

Jean-Jacques FRANÇOIS

671

Arrêt Cour de discipline budgétaire et financière (INPI)

Nicolas GROPER

681

L'évolution libérale des règles d'interruption  
de la prescription des dettes publiques :  
commentaire de la décision du Conseil d'Etat  
du 27 octobre 2006, Département du Morbihan

Frédéric DIEU

686

## collectivités locales

LOLF et amélioration de la performance  
de la gestion publique locale

Stéphanie FLIZOT

690

De l'application des principes de la LOLF  
dans les collectivités locales  
à la démarche locale de performance

Eric PORTAL

695

Du diagnostic territorial au projet de territoire

Denys LAMARZELLE

699

Analyse financière EHPAD - Années 2003-2004-2005

Jean-Marc LE ROUX et Jean-Pierre HARDY

703

## varia

Réflexions sur le réveil de la Chine

Philippe MARCHAT

708

## chronique de jurisprudence financière

La Cour de discipline budgétaire et financière  
et le Conseil d'Etat

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

714

## documentation

Réponses ministérielles  
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

734

## informations

Bibliographie

André GIRAULT

741

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
Jacques CHARLET, Georges CONSOLO,  
Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,  
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
Jacques PÉRENNÈS, Jacques PERREAULT,  
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : André GIRAULT  
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU,  
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur  
N° imprimeur : 13430-8-2007  
Dépôt légal : août 2007

Tirage : 6 200 exemplaires

Éditeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
TOM et étranger : 84 € (TTC)  
Abonnements souscrits à titre personnel  
par les agents des services extérieurs  
du Trésor et par les étudiants : 37 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
Les numéros 3-4 mars-avril  
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 13 €

Les articles publiés dans la Revue  
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
toute reproduction ou représentation,  
intégrale ou partielle, de la présente publication,  
faite par quelque procédé que ce soit,  
sans consentement de l'auteur  
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
et constitue une contrefaçon sanctionnée  
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

## finances publiques

Concepts et définitions : contrôle interne, contrôle de gestion,  
audit interne

Dix principes pour la Comptabilité publique

Diversité ou convergence des pratiques comptables

La taxe professionnelle

Le séminaire de l'EUROSAI de Berlin

Pierre LUBEK 747  
James L. CHAN 752  
Evelyne LANDE 758  
Catherine BRIGANT 760  
Stéphanie FLIZOT 765

## europe

Le lobbying à Bruxelles

Vincent RAUDE 768

## organisation administrative

La dématérialisation de la paie  
des agents de la région Centre

Claude BOURMAUD,  
Dominique MACAIRE et Marine GALES-MELO 773

Modernisation de la gestion publique française

Jean-Jacques VIALA,  
Alain TURC et René-Marc VIALA 775  
Sylvie TROSA 781

Les partenariats au sein du secteur public

## collectivités territoriales

Le rapport Lafon sur la simplification de l'activité  
des collectivités territoriales

Michel LAFON 787  
Philippe CHOFFEL 792  
Jean-Luc LIPATZ 794

Politique de la ville et observation statistique

Des diagnostics pour les quartiers

## étranger

La responsabilité des comptables publics

Abdourahmane DIOUKHANE  
(Sénégal) 797

## histoire

Laval et la politique de déflation (1935)

Xavier CABANNES 804  
Sébastien KOTT 810

La controverse Masson - Delafontaine

## varia

Friedman et le monétarisme

Jean-Marc DANIEL 814

## chronique

### de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Louis RENOARD 816

## documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 838

## informations

Bibliographie

André GIRAULT 843

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions





SYNDICAT DE LA PRESSE  
 ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
 ET POLITIQUE

#### ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
 Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

#### COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
 Jacques CHARLET, Georges CONSOLO,  
 Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,  
 Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
 Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
 Jacques PÉRENNÈS, Jacques PÉREAUULT,  
 Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

#### COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : André GIRAULT  
 Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
 Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU,  
 Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fa** fabrique imprimeur  
 N° Imprimeur : 13444-10-2007  
 Dépôt légal : octobre 2007

Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
 au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
 et le Comité de soutien et d'orientation

#### ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
 TOM et étranger : 84 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel  
 par les agents des services extérieurs  
 du Trésor et par les étudiants : 37 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
 Les numéros 3-4 mars-avril  
 et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 13 €

Les articles publiés dans la Revue  
 n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
 toute reproduction ou représentation,  
 intégrale ou partielle, de la présente publication,  
 faite par quelque procédé que ce soit,  
 sans consentement de l'auteur  
 ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
 et constitue une contrefaçon sanctionnée  
 par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

# sommaire

## éditorial

Gérard LE GRAND 847

## europe

La Cour des comptes de Belgique

Philippe ROLAND 848

Colloque Université Toulouse - Finances Publiques (11 et 12 mai 2007)

Michel FLAMICOURT 853

La querelle de Strasbourg

Vincent RAUDE 857

## pôles de compétitivité

Les pôles de compétitivité français :  
 référentiel théorique et grilles d'analyse

Damien BO, David HURON  
 et Jacques SPINDLER 859

Le rôle des pouvoirs publics dans le financement des PME

Laurent MICHEAUD 864

Dinamic entreprises : un outil innovant  
 pour le développement des PME

Jean-Loup BENETON 868

Les pôles de compétitivité lyonnais

Jean-Claude FOLLOT 874

Les pôles de compétitivité et la sécurité économique

Claude ARCHAMBAULT  
 et Rémy PAUTRAT 879

OSEO et les pôles de compétitivité

Jean-Pierre DENIS 884

Les pôles de compétitivité : du concept à l'action

Laurence LEMOUZY 887

Croissance économique et développement des PME

Bernard BRUNHES 891

Résumé du rapport « une stratégie PME pour la France »

Jean-Paul BETBÈZE  
 et Christian SAINT-ETIENNE 895

## finances publiques

Les réformes comptables des États : une approche comparative  
 après la remise des premiers comptes en mode LOLF

David LITVAN 898

Le patrimoine immatériel public

Danièle LAJOURMARD 902

La réforme de la formation à la Direction générale des Impôts

Olivier SIVIEUDE 903

## collectivités territoriales

Loi relative à la fonction publique territoriale de février 2007

Denys LAMARZELLE 906

## histoire

La réforme fiscale à la fin du règne de Louis XIV :  
 le projet d'une Dixme royale de Vauban

Jean-Denis d'ARGENSON 910

## chronique

### de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 916

## informations

Vie des institutions : hommage à Adrien Mazerolles

André GIRAULT 936

Carnet de la Revue

André GIRAULT 937

Bibliographie

André GIRAULT 938

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



**SP EJP** SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

**COMITÉ DE RÉDACTION**

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
Jacques CHARLET, Georges CONSOLO,  
Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,  
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
Jacques PÉRENNÉS, Jacques PERREAULT,  
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

**COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION**

Président : André GIRAULT  
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU,  
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **Fabrigue imprimeur**  
N° imprimeur : -11-2007  
Dépôt légal : novembre 2007

Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
et le Comité de soutien et d'orientation

**ABONNEMENTS**

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
TOM et étranger : 84 € (TTC)  
Abonnements souscrits à titre personnel  
par les agents des services extérieurs  
du Trésor et par les étudiants : 37 €

*L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
Les numéros 3-4 mars-avril  
et 8-9 août-septembre sont jumelés.  
Prix du numéro : 13 €*

*Les articles publiés dans la Revue  
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.*

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
toute reproduction ou représentation,  
intégrale ou partielle, de la présente publication,  
faite par quelque procédé que ce soit,  
sans consentement de l'auteur  
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
et constitue une contrefaçon sanctionnée  
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

**sommaire**

**éditorial**

Réforme de l'Etat : fusion DGI - DGCP

943

**actualités**

Annonce de la chronique de gestion

Pierre ROCCA 944

**finances publiques**

La certification des comptes du régime général de Sécurité sociale

Jean-Philippe VACHIA  
et Marie-Anne TOUPIN 948

CHORUS : quelle évolution  
pour l'organisation de la gestion financière de l'Etat ?

Bernard LIMAL 952  
Gilbert TOULGOAT 955

Le service facturier

André BARILARI 960

Les financements publics des transports ferroviaires

Extrait du colloque « Acteurs publics  
et entreprises », mars 2007

Frank MORDACQ 965

La Cour des comptes en action

Colloque des 25-26 juin 2007 à Marseille

Danièle LAMARQUE 967

**fiscalité**

La publicité foncière

Claude PAIN 968

Les finances publiques dans les manuels de droit constitutionnel

Jean-François BOUDET 975

**collectivités territoriales**

Fiscalité et finances locales : un nouvelle donne est possible

Philippe VALLETOUX 982

La M 71

Christian LAURENT 986

Rapport Standard et Poor's

Valérie MONTMAUR 991

Modalités de notification d'une décision administrative  
émanant d'un comptable public

995

La réingénierie des procédures d'exécution des dépenses  
et des recettes publiques locales

Jean-Luc BRENNER 997

**organisation administrative**

Huissier de justice : une profession en mutation

Alexandre MATHIEU-FRITZ 1002

Le « CHEDE » : un espace privilégié d'échanges  
entre décideurs publics et privés

Groupe d'auditeurs  
Promotion 2006 1005

L'administration française et l'Europe

Jean-Luc PISSALOUX 1008

**chronique**

**de jurisprudence financière**

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Louis RENOUARD 1013

**documentation**

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 1033

**informations**

Bibliographie

André GIRAULT 1037

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

[www.revuedutresor.com](http://www.revuedutresor.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



**SP EJP** SYNDICAT DE LA PRESSE ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE ET POLITIQUE

**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication : Guy SANGLIER  
 Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

**COMITÉ DE RÉDACTION**

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,  
 Jacques CHARLET, Georges CONSOLO,  
 Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,  
 Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,  
 Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,  
 Jacques PÉRENNÉS, Jacques PERREAULT,  
 Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

**COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION**

Président : André GIRAULT  
 Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE  
 Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU,  
 Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabrégue imprimeur**  
 N° imprimeur : 13464-12-2007  
 Dépôt légal : décembre 2007

Tirage : 6 300 exemplaires

Éditeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor  
 au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER  
 et le Comité de soutien et d'orientation

**ABONNEMENTS**

Métropole et DOM : 74 € (TTC)  
 TOM et étranger : 84 € (TTC)  
 Abonnements souscrits à titre personnel  
 par les agents des services extérieurs  
 du Trésor et par les étudiants : 37 €

*L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
 Les numéros 3-4 mars-avril  
 et 8-9 août-septembre sont jumelés.  
 Prix du numéro : 13 €*

*Les articles publiés dans la Revue  
 n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.*

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
 toute reproduction ou représentation,  
 intégrale ou partielle, de la présente publication,  
 faite par quelque procédé que ce soit,  
 sans consentement de l'auteur  
 ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
 et constitue une contrefaçon sanctionnée  
 par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

**sommaire**

**éditorial**  
**finances publiques**

Bicentenaire de la Cour des comptes  
 Colloque des 24 et 25 septembre 2007 à Paris  
 « La Cour, un passé, un destin »

Gérard LE GRAND 1043

Stéphanie FLIZOT 1044

**organisation administrative**

Médiateur à Bercy : bilan et perspectives

Emmanuel CONSTANS 1047

**actualités**

La normalisation comptable à l'heure du marché global

Michel PRADA 1050

**PIFC : le contrôle interne pour une maîtrise  
 des flux financiers publics**

L'apport français dans la révolution du PIFC

Alain-Gérard COHEN 1055

L'origine et l'objectif du concept PIFC

Robert de KONING 1059

Les nouveaux modes de gestion et de contrôle publics

Patrick MORDACQ 1062

Portée et limites du concept de PIFC

Lucien MÉADEL 1066

L'IFACI et le secteur public

Louis VAURS 1070

La réforme budgétaire et comptable : gouvernance, transparence  
 et contrôle à la française

Didier MAUPAS 1072

Contrôle interne, audit interne et certification des comptes de l'Etat

Patrick LEFAS 1075

et Julien GOUBAULT

Contrôle interne, maîtrise des risques et modernisation  
 de la gestion publique en France

Alain TURC, René-Marc VIALA 1079

et Jean-Jacques VIALA

Un exemple d'adaptation des normes internationales d'audit :  
 la MAEC de la Comptabilité publique

Jacques ORTET 1082

Le contrôle interne comptable

Alain CAUMEIL 1085

La mise en œuvre du contrôle interne au ministère de l'Ecologie,  
 du Développement et de l'Aménagement durables

Jean-Claude DIQUET 1090

La coopération technique française au service du PIFC

Daniel MOREL 1094

La rénovation des modes de contrôle des finances publiques :  
 l'exemple du Maroc

David BRUSSELLE 1096

**histoire**

Vauban

Dominique BILOGHI 1100

**chronique  
 de jurisprudence financière**

La Cour des comptes

Michel LASCOTTE et Xavier VANDENDRIESSCHE 1108

**chronique  
 de jurisprudence administrative**

Jean-Luc PISSALOUX 1128

**documentation**

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 1145

**informations**

Vie des institutions : La Revue du Trésor, il y a 50 ans

André GIRAULT 1149

Carnet de la Revue

1150

Bibliographie

André GIRAULT 1151

*N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :*

**www.revueutresor.com**

*Faites-nous part de vos remarques et suggestions*