

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÈS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÈS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° imprimeur : 13563-1-2009
Dépôt légal : janvier 2009

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 1 - Janvier 2009

sommaire

éditorial

organisation administrative

Le dispositif de pilotage et de suivi de la performance :
une évolution avec la création de la DGFIP

Préfiguration d'un DRU - interview

Préfiguration d'un DLU - interview

Le médiateur des ministères de l'Économie, des Finances,
du Budget, des Comptes publics et de la Fonction publique
La RGPP au ministère de la Défense

L'audit du ministère des Finances britannique

économie

Les choix concurrentiels des entreprises en matière
d'implantation à l'échelon international (étude KPMG)

fiscalité

Le contrôle fiscal international

La course à l'information : un nouveau défi
pour l'administration fiscale française

collectivités locales

Comptabilité locale et LOLF

Où en est le dialogue entre l'État et les collectivités locales
début 2009

Produits bancaires structurés : mesure du risque
et comptabilisation

hôpitaux

La dématérialisation de la dépense

La qualité comptable, une ambition partagée
par l'hôpital et le Trésor Public

État des prévisions de recettes et de dépenses :
bilan deux ans après

europe

Compte rendu du séminaire européen
sur la comptabilité de l'État (Paris, 18 et 19 septembre 2008)

Comptabilité d'exercice dans le secteur public :
bilan et perspectives

chronique

de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

informations

Bibliographie

Philippe PARINI

3

Philippe DUFRESNOY
et Bernard LIMAL

5

Claude REISMAN

9

Jean-Louis BOURGEON

11

Emmanuel CONSTANS

13

François LÉPINE
et Dominique CONORT

17

Sylvie TROSA

21

Pierre-Mathieu DUHAMEL

24

Edouard MARCUS
et Olivier SIVIEUDE

28

Carole MAUDET

32

Frédéric IANNUCCI

39

Michel COTTEN

43

Michel KLOPFER

48

Patrick GATIN
et Jean-Michel BUDET

54

Denis DAHAN
et Christiane COUDRIER

57

Max MARTINEU

62

Gérard LE GRAND

64

Stéphanie FLIZOT

68

Jean-Luc GIRARDI, Louis RENOARD
et Pierre ROCCA

71

André GIRAULT

91

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213 T 82762 - Impression : fabrigem imprimeur

N° imprimeur : 13575-2-2009
Dépôt légal : février 2009

Tirage : 6 100 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 2 - Février 2009

éditorial avant-propos financement et transports publics

L'emprise du droit européen de la concurrence
sur les financements publics apportés aux transports
Les logiques de tarification des transports ferroviaires
Le financement des infrastructures liées aux transports publics :
contribuable ou usager ?
La fiscalité au service des transports publics

I. Le financement du rail et des voies navigables

Rôle et responsabilités de l'Etat dans le fonctionnement
économique et financier du système ferroviaire

RFF : une stratégie économique revisitée
pour un financement durable du réseau
Le canal Seine-Nord-Europe et la LGV Sud-Europe-Atlantique
La SNCF en 2008 : enjeux et perspectives
La RATP
Du Plan rail Midi-Pyrénées aux réseaux européens de transport

II. Routes et autoroutes

Macquarie, un actionnaire de la privatisation du secteur routier
Trois ans après la privatisation, quelle évolution pour les sociétés
concessionnaires d'autoroutes ?
Perspectives de la tarification routière pour les poids lourds

III. Les équipements portuaires et aéroportuaires

Evolution et grands défis des ports français :
des ports autonomes aux grands ports maritimes
L'anticipation de la réforme des grands ports
par le port de Dunkerque
La compétitivité des ports français
Région et synergie des ports
Le projet d'aéroport du Grand-Ouest - Notre-Dame-des-Landes

Le financement des investissements aéroportuaires
et les enjeux de l'ouverture du capital d'ADP

IV. Bilan et perspectives

Financements des grands projets de transport - L'apport des PPP
Analyse des financements publics pour les transports
et perspectives dans un contexte de maîtrise
des finances publiques

La nouvelle organisation de l'Etat face aux grands enjeux

chronique de gestion financière (ROD)

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

informations

Carnet de la revue

sommaire

Gérard LE GRAND 99

Dominique BUSSEREAU 100

Loïc GRARD 102

André BARILARI 108

Stéphanie FLIZOT 112

Paul PERPÈRE
et Cyril SNIADOWER 117

Patrick VIEU
et Denis HUNEAU 120

Hubert du MESNIL 125

Yves COUSQUER 129

Eric BEAUDONNET 134

Pierre MONGIN 139

Martin MALVY 143

Ross McINNES
et Bruno ANGLES 146

Pierre-Denis COUX 150

Louis FERNIQUE 154

Bruno VERGOBBI 158

Anne de GORIAINOFF 161

Raymond VIDIL 164

Jean-Yves LE DRIAN 168

Marc JACQUET
et Jean-Roger BOUDAUD 172

Pierre GRAFF 178

André AUTRAND 183

Hélène EYSSARTIER
et Mathieu DUFOIX 186

Daniel BURSAUX 194

Marc LARUE, Pierre ROCCA,
Gilbert SINDRES et Eric THÉVÉNON 196

Michel LASCOMBE
et Xavier VANDENDRIESSCHE 204

224

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° imprimeur : 13587-3-2009
Dépôt légal : mars 2009

Tirage : 7 100 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 3-4 - Mars-Avril 2009

sommaire

Didier MAUPAS 227

éditorial introduction

Les opérateurs de l'Etat - Essai de définition et illustration

Messaoud SAOUDI 229

opérateurs publics (LOLF)

1. Les opérateurs, laboratoires de la modernisation de la gestion publique

En quoi un opérateur apporte-t-il un plus à la gestion des politiques publiques

Frank MORDACQ 235

Les protocoles de modernisation de la gestion financière et comptable

François TANGUY 239

L'intégration de la chaîne de la dépense et les services facturiers : témoignage de l'ordonnateur du musée du quai Branly

Pierre HANOTAUX 245

La consolidation et la certification des comptes

Bernard ADANS et Yves DAMÉ 247

La mise en place des progiciels de gestion intégrée (ONF)

Jean-Paul BROCHETON 252

Le progiciel de gestion intégrée :

mise en œuvre d'un choix stratégique

Jacques MARZIN 254

Le déploiement de la monétique

Jean-Jacques PETITDIDIER 258

Le contrôle hiérarchisé de la dépense au CNASEA

Jean-Paul TARRASO 261

La modernisation financière et comptable du réseau des œuvres universitaires - un pas décisif :

le protocole DGCP-CNOUS

Jean-Paul ANTOINE et Jean-Pierre GUYET 265

L'apport de la DGFP aux établissements publics nationaux

François TANGUY 268

2. Les opérateurs et la LOLF

La convergence progressive des règles comptables applicables à l'ensemble du secteur public

Jean-Paul MILOT 273

Les opérateurs de l'Etat

Christian BABUSIAUX 278

La transparence relative aux opérateurs de l'Etat, question de méthode

Etienne DOUAT 281

La qualité des comptes des opérateurs sous tutelle du ministère de la Culture et de la Communication

Jean-François SOUMET 287

La qualité comptable et financière

Jean-Jacques FRANÇOIS 290

Les opérateurs de l'Etat : un enjeu de soutenabilité pour les finances publiques

Laurent GARNIER 295

Autonomie des opérateurs de l'Etat et association à la performance budgétaire

Jean-Baptiste BOUET 298

3. La tutelle et les contrôles : une évolution nécessaire ?

Le contrôle économique et financier et les opérateurs de l'Etat

Charles COPPOLANI 302

Du pilotage du programme au pilotage des opérateurs

Gilles BLOCH 305

et Jean-Richard CYTERMANN

L'exercice de la tutelle au ministère de la Culture

et de la Communication : du contrôle au pilotage stratégique

Patricia LANDOUR 308

Le passage aux responsabilités et compétences élargies

dans les universités et le renforcement des contrôles

Dominique DEVILLE DE PERRIÈRE 312

et Philippe AUGÉ 316

La loi LRU et le passage des universités à l'autonomie élargie

Patrick HETZEL 318

Le contrôle externe de l'IGF sur les opérateurs de l'Etat

Le contrôle des opérateurs de l'Etat au plan déconcentré

Danièle LAJOURMARD 320

Patrick GATIN 320

et Anne PENELAUD

L'exercice de la mission de l'Etat actionnaire dans la gestion

de ses participations financières : de la « tutelle » à l'actionnaire

Bruno BÉZARD 323

et Lucie MUNIESA

finances publiques

Réforme comptable de l'Etat : un contrôle renforcé de la qualité comptable

David LITVAN 327

Le Conseil constitutionnel et les finances sociales

Jean-Luc PISSALOUX 332

chronique

de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Jean-Luc GIRARDI, Louis RENOUARD 338

et Pierre ROCCA

informations

Varia : hommage à Lucien d'Ambert

André GIRAULT 358

Bibliographie

André GIRAULT 359

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabregue imprimeur

N° imprimeur : 13597-5-2009
Dépôt légal : mai 2009

Tirage : 6 100 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.
Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 5 - Mai 2009

sommaire

organisation administrative

Les missions de l'Inspection générale des Finances :
interview du chef de service

Jean BASSÈRES 363

L'avenir des inspections générales

Alain-Gérard COHEN 365

Le délégué du DGFIP ou l'interrégional au cœur de la fusion

Bernard HOUTEER
et Bernard NICOLAIEFF 369

La carte d'achat dans la sphère publique

Bruno JABARD 372

L'exception d'inconstitutionnalité : « ni gadget, ni révolution »

Sophie MACAIRE 374

finances publiques

Les modifications de la réglementation des marchés publics
en vue de la relance de l'économie

Louis RENOUARD 378

Le pôle national commande publique
au service du réseau et des acheteurs publics

Jean-Luc BOULEAU 388

La réforme des procédures des juridictions financières :
colloque des 30 et 31 octobre 2008, Montpellier

395

Les politiques publiques en faveur de la transmission d'entreprise

Isabelle MERLE 400

collectivités locales

L'agrégation territorialisée

Carole HUYGHE 405

fiscalité

Fiscalité, séduction et raison

Julie PASTERNAK 411

La vérification fiscale

Marc EMPATAZ 413

histoire

Deux siècles de comptabilité publique (1814-2008)

André GIRAULT 418

Les idées financières de Jean-Baptiste Bertrand Durban

Djalel MAHERZI 421

varia

Coup d'œil sur la Russie d'aujourd'hui

Philippe MARCHAT 426

Le Grand Trianon

André GIRAULT 433

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE
et Xavier VANDENDRIESSCHE 434

informations

Bibliographie

André GIRAULT 454

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabriguc imprimere

N° imprimeur : 13609-6-2009
Dépôt légal : juin 2009

Tirage : 5 800 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
au capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 6 - Juin 2009

sommaire

europe

Bilan de la présidence française de l'UE
L'Europe, les aides d'Etat et la crise

Jacques LOVERGNE 459
Vincent RAUDE 462

finances publiques

Les partenariats public-privé vus de la Cour des comptes

Claire BAZY-MALAUURIE 466

économie

Les marges de manœuvre de politique budgétaire
de la France pour affronter la crise financière

Bertrand BLANCHETON 470

fiscalité

La présidence française de l'UE en matière fiscale
Fiscalité au Maroc : évolutions récentes et perspectives

Christian COMOLET-TIRMAN 475
Gilles GAUTHIER 478

Créanciers et paiement des dettes sociales

Tribunal administratif de Lyon 482

Taxe professionnelle due en cas de reprise
d'une entreprise après redressement judiciaire

Tribunal administratif de Lyon 483

Sociologie de la fiscalité de la famille

Marc LEROY 485

collectivités locales

Enquête de satisfaction des élus et fonctionnaires territoriaux 2007

Eric LORAND 492

histoire

La genèse de la loi n° 48-1484 du 25 septembre 1948
tendant à sanctionner les fautes de gestion
commises à l'égard de l'Etat et de diverses collectivités

Stéphanie FLIZOT 498
Lucile TALLINEAU 503

La réforme de la Cour des comptes (1946-1950)

varia

L'Albanie, pays des Aigles

Philippe MARCHAT 509

chronique

de jurisprudence administrative

Décision du Conseil d'Etat n° 323522

517

chronique

de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Jean-Luc GIRARDI,
Louis RENOUARD et Pierre ROCCA 520

informations

Colloque : « La performance des contrôles de l'Etat
sur les collectivités locales », Nantes, les 25-26 juin 2009

540

Carnet de la Revue

André GIRAULT 542

André Neurrisse nous a quittés

André GIRAULT 543

Bibliographie

André GIRAULT 543

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement en confiant
la réalisation de cette revue à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÈS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÈS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° imprimeur : 13615-7-2009
Dépôt légal : juillet 2009

Tirage : 5 800 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFiP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 7 - Juillet 2009

sommaire

organisation administrative

La RGPP : défis ou opportunités pour le corps préfectoral
RGPP : la DGFiP, le bilan un an après sa création
L'Agence nationale pour la rénovation urbaine
La dématérialisation « gagne » du terrain, des adeptes,
des résultats

Daniel CANEPA 547
555
Didier LALLEMAND 557

La formation professionnelle

économie

La crise financière, économique et sociale
La place des mesures fiscales dans les plans de relance

Alain FOUCRET
et Emmanuel SPINAT 559
Danièle LAMARQUE 562

Crise financière internationale : que fait la Banque mondiale ?
Rapport d'activité de la médiation du crédit aux entreprises

Jean-Marc DANIEL 567
Frédéric MARTY
et Jacques SPINDLER 570
Caroline CERRUTI 576
René RICOL 580

fiscalité

Le fonds de dotation

Laurent BUTSTRAEN
et Philippe GUAY 581

finances publiques : le ppp

L'évaluation préalable des contrats de partenariats : contrainte
juridique ou outil de pilotage de l'action publique ?

Frédéric MARTY
et Jacques SPINDLER 585
Amaud VOISIN 588

L'évaluation économique préalable : méthodes et perspective

Le rôle des banques dans l'évaluation préalable des contrats
de partenariat public-privé

Jean CHRISTOPHE 590
Michaël SIBILLEAU 592

PPP : modélisation du risque et enjeux

Options réelles et décisions d'investissement :
de la logique de demande à la logique de l'offre

Cyr-Denis NIDIER 594

varia

La CDC et le procès de l'Amoco Cadiz

André LE PAPE 598

chronique

de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE
et Xavier VANDENDRIESSCHE 600

chronique

de jurisprudence administrative

informations

Carnet de la Revue

Jean-Luc PISSALOUX 620

Bibliographie

André GIRAULT 630
André GIRAULT 631

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement
en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue
à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : Fabreguc imprimeur

N° imprimeur : 13629-8-2009
Dépôt légal : août 2009

Tirage : 5 800 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 8-9 - Août-Septembre 2009

sommaire

organisation administrative

Les premiers résultats tangibles de la RGPP
Chorus, un outil comptable ? Oui, mais pas seulement
La présidence française du réseau EUPAN

François-Daniel MIGEON 635
Jacques MARZIN 639
Julie THISSE 643

économie

Le plan de relance
OSEO, pour aider les entrepreneurs à sortir de la crise
Résumé du rapport sur la valorisation de la recherche
(janvier 2007)

Patrick DEVEDJIAN 647
François DROUIN 649

La Société de prise de participations de l'Etat
Sanctions personnelles et sanctions pécuniaires
prises à l'encontre de dirigeants
lors d'une procédure collective (1997-2008)

François CAILLETEAU 653
656

Claudine ALEXANDRE-CASELLI 659

finances publiques

La dynamique de la réforme comptable de l'Etat :
les comptes 2008

David LITVAN 665

Présentation de la thèse de doctorat de Farhana Akhoun
« Le statut du comptable en droit public financier »

Gérard LE GRAND 673

fiscalité

Le rescrit de crédit d'impôt recherche
Le système fiscal français respecte-t-il les droits de l'homme ?

Jean-Marc FENET 676
Edouard MARCUS
et Olivier SIVIEUDE 679

international

L'expertise internationale : une grande cause nationale

Nicolas TENZER 684

europe

L'Europe en trois clics

Vincent RAUDE 690

varia

Le redressement économique et financier de la France
(discours de M. Pinay, 1959)

André GIRAULT 692

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Jean Luc GIRARDI,
Louis RENOUEAU
et Pierre ROCCA 695

informations

Carnet
Bibliographie

André GIRAULT 726
André GIRAULT 727

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement
en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue
à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabriguc imprimeur

N° imprimeur : 13641-10-2009
Dépôt légal : octobre 2009

Tirage : 5 800 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
au capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 10 - Octobre 2009

sommaire

éditorial

finances publiques

Changer les procédures juridictionnelles de la Cour :
une réforme attendue et de grande ampleur

Gérard LE GRAND	699
Christian DESCHEEMAER	700
Gérard LE GRAND	704

Des grands rapports périodiques : Cour des comptes et IGF

organisation administrative

Interview du directeur de la DGAFP

La RGPP au sein des ministères économique et financier

La mise en place du guichet fiscal unifié
et du service des impôts des particuliers

La professionnalisation de la fonction financière de l'Etat

Le bilan d'activité du médiateur pour l'année 2008

Paul PENY	708
Philippe LÉVÊQUE	711
Catherine BRIGANT	717
Marc SIMMONY et Caroline VIOT	720
Dominique GOBY et Patrice BESANÇON	722

fiscalité

La mission contentieuse de la filière fiscale de la DGFIP

Le versement accéléré du FCTVA
dans le cadre du plan de relance de l'économie française

Jean-Luc BARÇON-MAURIN	727
Sarah GEORGE	732

collectivités locales

Cohésions pour une gouvernance locale démocratique

Mission de la gouvernance démocratique	736
--	-----

hôpitaux

La loi « hôpital, patients, santé, territoire »

René BARBERYE	738
---------------	-----

international

L'introduction de l'audit interne dans le Trésor d'Ouzbékistan

L'Ouzbékistan est sur le chemin des réformes
de la gestion de ses finances publiques

Patrick MORDACQ	746
Bakhrom ASHRAFKHANOV et Dilshod PULATOV	748

La coopération technique avec l'Ouzbékistan :
une coopération prometteuse

Virginie DUPONT	750
-----------------	-----

europe

L'« affaire » du vin rosé : leçon de choses communautaire
et chef-d'œuvre de communication

Vincent RAUDE	754
---------------	-----

histoire

Les receveurs municipaux (III^e partie)

Catherine JUMEAU	757
------------------	-----

varia

L'Azerbaïdjan

Philippe MARCHAT	762
------------------	-----

chronique

de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE	770
--	-----

informations

Bibliographie

André GIRAULT	790
---------------	-----



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement
en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue
à un imprimeur labellisé Imprim' vert et certifié ISO 14001.

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabriguc imprimeur

N° imprimeur : 13650-11-2009
Dépôt légal : novembre 2009

Tirage : 9 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 11 - Novembre 2009

sommaire

éditorial

Gérard LE GRAND 797

messages des ministres

Eric WOERTH 798
Alain MARLEIX 799

introduction générale

Evolution historique des relations financières entre l'Etat
et les collectivités locales, entre tutelle et collaboration

Pierre BODINEAU 800

Les financements des collectivités territoriales
en provenance de l'Etat : le cadre et son évolution

Louis RENOARD 804

Thème et variations sur la réforme des collectivités territoriales

Jean-Luc PISSALOUX 812

Les relations financières entre l'Etat
et les collectivités locales en Europe

Isabelle CHATRIE 823

Les relations entre l'Etat et les collectivités territoriales en Europe :
toujours inégales, souvent partiales... et parfois loyales

Nicolas KADA 828

les questions financières

Collectivités locales et économie nationale

Alain GUENGANT 833

L'autonomie financière des collectivités locales existe-t-elle ?

Jean-Luc BCEUF 838

Présentation générale de l'endettement
des collectivités locales

François-Pierre GITTON 844

L'endettement des collectivités locales

Michel KLOPFER 851

Analyse de l'endettement des collectivités locales

Jean-Christophe MORAUD 855

Analyse du cadre légal de la dette
des collectivités locales depuis la décentralisation

Jean-Christophe MORAUD 860

Les relations de trésorerie Etat - collectivités locales

Olivier GLOUX 864

Fonds européens et collectivités locales

Fabrice BIN 868

Prospective, péréquation et effets d'entraînements
des financements privés des contrats de plan
aux contrats de projets, quelles avancées ?

Stéphanie FLIZOT 874

La coopération de l'Etat et des collectivités locales
en matière financière : les pôles de compétitivité

Jacques SPINDLER
et Damien BO 877

Les financements croisés

André BARBÉ 884

Quelle régulation pour les finances locales ?

Marie-Laure BREUILLÉ
et Guy GILBERT 887

L'investissement local dans un contexte de crise économique

Loïc LEVOYER 890

La mesure de performance publique locale :
variations françaises et anglosaxonnes

Marcel GUENOUN
et Yves SALÉRY 893



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement
en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue
à un imprimeur labellisé Imprim' vert et certifié ISO 14001.

l'aspect fiscal

Le partage des impositions entre Etat et collectivités locales	<i>Etienne DOUAT</i>	902
L'Etat, contribuable local	<i>Jacques BUISSON</i>	906
La révision des bases cadastrales : la réforme impossible ?	<i>Monique SALIOU</i>	908

l'Etat au service des collectivités locales

L'information et le conseil en matière fiscale et financière	<i>Frédéric IANNUCCI</i>	912
Les prestations en matière cadastrale	<i>Thierry DUFANT</i>	916
La dématérialisation des comptes publics locaux	<i>Alain FOUCRET</i>	920
La centralisation et la valorisation des données financières : l'apport de la statistique publique	<i>Jean-Luc HELLER</i>	922
La centralisation et la valorisation des comptabilités du secteur public local par la DGFIP	<i>Christophe BERTHELIN</i>	926
La performance dans le recouvrement des produits	<i>Jean-Luc BRENNER</i>	930

l'Etat garant des collectivités locales

Les prestations comptables assurées par les comptables de la DGFIP	<i>Jean-Michel LEVRAUX</i>	935
L'évolution des contrôles de l'Etat sur les finances locales	<i>Henry Michel CRUCIS</i>	939
Contrôle budgétaire et dématérialisation	<i>Frédéric VISEUR</i>	945
Collectivités territoriales et évolution des politiques publiques	<i>Gérard TERRIEN</i>	948

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÈS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÈS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° imprimeur : 13671-12-2009
Dépôt légal : décembre 2009

Tirage : 5 850 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
au capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFIP
et par les étudiants : 40 €

*L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.*

Prix du numéro : 14 €

*Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.*

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 12 - Décembre 2009

sommaire

économie

Le droit des entreprises en difficulté après les réformes
du 26 juillet 2005 et du 18 décembre 2008

Présentation de la SIAGI

Les commissions de surendettement

Immatériel public : une nouvelle ambition pour l'Etat

Le patrimoine des ménages

Les stabilisateurs automatiques relevant du domaine social

Philippe ROUSSEL GALLE	955
Michel COTTET	959
Mark BEGUERY	963
Claude RUBINOWICZ	966
Jacques PÉRENNÈS	969
Pierre LLAU	973

fiscalité

La DVNI face aux défis du contrôle fiscal des grandes entreprises

Les EPIC face au droit fiscal

Olivier SIVIEUDE	979
Caroline CHAMARD-HEIM	982

organisation administrative

La nouvelle donne des organisations administratives
de la Défense nationale

Le service facturier

Les femmes à Bercy : un exemple de la Haute Fonction publique
de l'Etat

Jacques TARANGER	988
François TANGUY	992
Morgan BUNEL	996

finances publiques

La lutte contre les fraudes aux finances publiques

Lilian MINOT	999
--------------	-----

international

L'Agence française de développement

Le financement des collectivités locales en Afrique
Séminaire Agadir (Maroc), février 2009

Jean-Michel SEVERINO	1004
Ivan FAUGERON, Josiane LANTERI et Dominique DALLO	1010
Jan Robert SUESSER, Claire NAVAL et Carolina BALLESTER	1014

EUROsocial

histoire

Le TPG est mort, vive l'administrateur général
des finances publiques

Bernard GOSSELIN	1017
------------------	------

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Jean-Luc GIRARDI, Louis RENOUEAU et Pierre ROCCA	1023
--	------

informations

Bibliographie

André GIRAULT	1044
---------------	------

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

www.gestionfipu.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement
en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue
à un imprimeur labellisé Imprim' vert et certifié ISO 14001.