



ADMINISTRATION

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENNÉS, Jean-Luc PISSALOUX

Secrétaire de rédaction :

Sylvie VIRIOT

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADAMS, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT,
Danièle LAJOURMARD, Michel LEHALLE,
Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON
François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Étienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Frank MORDACQ, William NAHUM,
Jacques PERREAULT, Claude PRADEL.

Conception et mise en page : Feuilles de Styl
03 81 87 67 52

Impression :

JOUVE
1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Imprimé en France



Dépôt légal : Septembre 2017

Éditeur :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762

ISSN 1969-1009

ABONNEMENTS

6 numéros par an

Tarifs métropole :

- papier : 150 € (TTC)

- numérique : 150 € (TTC)

- papier + numérique : 160 € (TTC)

DOM-TOM et étranger : nous consulter

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

abonne.gfp@lavoisier.fr

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

BUDGET DE L'ÉTAT ET DES OPÉRATEURS

4

- Document Vers une réforme de la gouvernance des finances publiques 4
- La « monnaie fiscale », expédient ou solution pour la dette ? A. BARILARI 12
- ENTRETIEN avec Gilbert Orsoni, à propos du
Dictionnaire encyclopédique de finances publiques (2^e édition) 16

FINANCES LOCALES

22

**Dossier Colloque - La dépense locale d'investissement :
une dépense d'avenir source d'innovation**

- Introduction au dossier : éléments de problématique générale M. SAOUDI 22

1^{RE} PARTIE : La dépense locale d'investissement, une dépense d'avenir à revisiter

- Les contours de la dépense locale d'investissement.
Notion, structure et évolution J. MARCOFF 26
- L'investissement local, un levier de développement rural L. WAYMEL 31
- L'investissement local, un levier de développement touristique T. ROLLAND 37
- L'utilité politique de l'investissement public local M. MANSOUR 41
- La dimension fiscale de la dépense locale d'investissement L. STANKIEWICZ 46

2^E PARTIE : La dépense locale d'investissement, une dépense source d'innovation

- L'évaluation des coûts de fonctionnement des investissements locaux S. JOUBERT 52
- Des innovations budgétaires et comptables en matière d'investissement D. CATTEAU 58
- Le budget participatif grenoblois B. KOLYTCHEFF 63
- Innovation à travers un financement bancaire original :
l'Agence France Locale Y. DOYEN 67
- Stratégies et sources de financement de la dépense locale
d'investissement A. EVIN-LECLERC 70
- Rapport de synthèse J.-L. ALBERT 74

- La mobilisation des équipes dans un projet de transformation
et de digitalisation de la fonction finance A. EVIN-LECLERC 77

- Faire de votre système d'information un levier de performance
dans la réalisation de votre projet de dématérialisation N. LAROCHE 82

FINANCES SOCIALES

86

- Pour une clarification de la contributivité de la protection sociale A. HERLIN 86

FISCALITÉ ET LUTTE CONTRE LA FRAUDE

94

- Le rescrit fiscal : un dispositif reconnu, victime de son succès ? G. BIBOLLET 94

COMPTABILITÉ PUBLIQUE ET CONTRÔLE DES COMPTES

98

- Responsabilité des comptables publics et management public M. LE CLAINCHE 98
- Le Conseil d'État poursuit son assouplissement de la responsabilité
du comptable public Y. OUEDRAOGO 106

HISTOIRE

113

- La contribution sur les portes et fenêtres :
un impôt sur l'air et la lumière J.-C. SAVINEAU 117

Chroniques

117

— REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES

Jun 2017 - Juillet 2017

M. LE CLAINCHE 117

— BIBLIOGRAPHIE 134

— JURISPRUDENCE CONSTITUTIONNELLE, FINANCIÈRE ET FISCALE 136

J.-L. PISSALOUX

— JURISPRUDENCE FINANCIÈRE 147

Les Chambres régionales et territoriales des comptes 2016

J.-L. GIRARDI / S. HEINTZ / P. ROCCA



ADMINISTRATION

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENNÉS, Jean-Luc PISSALOUX

Editorial assistant :

Sylvie VIRIOT

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADAMS, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT,
Danièle LAJOURMARD, Michel LEHALLE,
Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

René BARBERY, Jean-Louis BOURGEON
François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Frank MORDACQ, William NAHUM,
Jacques PERREAULT, Claude PRADEL.

Model : Feuilles de styl
03 81 87 67 52

Printing :

JOUVE
1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Printed in France



Legal deposit : September 2017

Editor :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

SUBSCRIPTIONS

6 issues a year
Metropolitan France :
- paper: € 150
- digital version: € 150
- paper + digital version: € 160

TOM and foreign : consult us
Subscriptions take date as from January 1st every year.

Price of the issue: 25 €

abonne.gfp@lavoisier.fr

Articles in the Revue represent the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publication by any process without the consent of the author or his successors in interest is punishable as a criminal offense pursuant to Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

Table of contents

| | |
|--|------------|
| THE STATE AND PLAYERS' BUDGET | 4 |
| — Document Heading towards a reform of public finances governance | 4 |
| — Is "fiscal money" an expedient or an answer for the debt issue? A. BARILARI ... | 12 |
| — AN INTERVIEW with Gilbert Orsoni, concerning the <i>Dictionnaire encyclopédique de finances publiques (in its second edition)</i> | 16 |
| LOCAL FINANCES | 22 |
| Symposium File – Local investment expenditure: an outlay for the future and a source of innovation | |
| — The case: some clues to the general issue M. SAOUDI | 22 |
| 1ST PART : Local investment expenditure, an outlay for the future to revisit | |
| — The local investment expenditure borders. Notion, structure and changes J. MARCOFF .. | 26 |
| — Local investment, a help for rural development L. WAYMEL | 31 |
| — Local investment, a help for touristic development T. ROLLAND | 37 |
| — The political utility of local public investments M. MANSOUR | 41 |
| — The fiscal aspect of local investment expenditure L. STANKIEWICZ | 46 |
| 2ND PART : Local investment expenditure, which leads to innovation | |
| — Assessment of local investment operating costs S. JOUBERT | 52 |
| — Budgetary and accounting innovations in terms of investment D. CATTEAU | 58 |
| — The Grenoble participative budget B. KOLYTCHEFF | 63 |
| — Innovation through a unique bank funding : the Agence France Locale Y. DOYEN .. | 67 |
| — Strategies and funding sources for local investment expenditure A. EVIN-LECLERC ... | 70 |
| — Synthetic report J.-L. ALBERT | 74 |
| — Team mobilization for a transformation and digitalization project of the finance function A. EVIN-LECLERC | 77 |
| — Turn your information system into a performance lever to achieve your dematerialization project N. LAROCHE | 82 |
| SOCIAL FINANCES | 86 |
| — An aim to clarify the contribution effect of social protection A. HERLIN | 86 |
| TAXATION ISSUES AND FRAUD FIGHTING | 94 |
| — Is the tax rescript an acknowledged system, paying for its success? G. BIBOLLET | 94 |
| PUBLIC ACCOUNTANCY AND AUDITS OF ACCOUNTS | 98 |
| — Responsibility of public accountants and public management M. LE CLAINCHE | 98 |
| — The <i>Conseil d'État</i> further relaxes the responsibility of the public accountant Y. OUEDRAOGO | 106 |
| SOME HISTORY | 113 |
| — The tax contribution on doors and windows: taxing air and light J.-C. SAVINEAU | 117 |
| News columns | 117 |
| — SOME BENCHMARKS CONCERNING MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES June 2017 - July 2017 M. LE CLAINCHE | 117 |
| — BIBLIOGRAPHY | 134 |
| — LEGAL ADMINISTRATIVE DEVELOPMENTS | 136 |
| J.-L. PISSALOUX | |
| — LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS | 147 |
| The regional and territorial Audit Chambers for 2016 | |
| J.-L. GIRARDI / S. HEINTZ / P. ROCCA | |