

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, René BARBERY,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

**COMITÉ SCIENTIFIQUE**

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,  
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,  
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,  
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,  
William NAHUM, Claude PRADEL,  
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de styl  
03 81 87 67 52

Impression :

Dépôt légal : Mars 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - au capital de 25 000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an/Versions papier et numérique

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent  
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

|   |            |
|---|------------|
| — Le cadre conceptuel des comptes publics<br>Le CNoCP .....   | 4          |
| <b>FINANCES PUBLIQUES</b>   | <b>6</b>   |
| — Les finances publiques et la maîtrise du temps (1 <sup>re</sup> partie) Guy VIDAL .....   | 6          |
| — La réforme avortée/annoncée de la Cour de discipline budgétaire et financière<br>Stéphanie DAMAREY .....  | 14         |
| <b>FINANCES LOCALES</b>   | <b>21</b>  |
| — Hélios et la modernisation de la gestion financière du secteur local .....  | 21         |
| Éric BARBIER / Danièle MOUGINOT DE BLASI  |            |
| — Observations sur l'autonomie financière des collectivités territoriales (2 <sup>e</sup> partie) ..  | 30         |
| Joël BOUDINE  |            |
| — L'évolution récente de l'autonomie financière des collectivités locales dans<br>l'Union européenne Jacques SPINDLER .....                           | 36         |
| <b>FINANCES SOCIALES</b>  | <b>42</b>  |
| — La politique de lutte contre la fraude à l'assurance maladie Pierre FENDER .....  | 42         |
| — Les enjeux de la coopération entre les directeurs d'hôpitaux et les comptables<br>publics Hervé GROSSKOPF / Jacqueline HUBERT .....                 | 52         |
| <b>FISCALITÉ</b>  | <b>62</b>  |
| — Tracfin, un acteur clé de la lutte contre les fraudes financières<br>Jean-Baptiste CARPENTIER .....   | 62         |
| — L'action du Forum mondial en matière de transparence fiscale<br>Pascale BERACHA .....   | 67         |
| — La lutte contre le blanchiment et le financement du terrorisme :<br>l'expérience du COLB<br>Philippe JURGENSEN .....                                | 72         |
| — Le rescrit : le Conseil d'État cerne la notion et dessine des perspectives d'évolution<br>Xavier CABANNES .....                                     | 76         |
| — L'harmonisation des procédures de recouvrement à la DGFIP<br>Charles RAVET .....  | 81         |
| <b>GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE</b>   | <b>85</b>  |
| — Le Comité d'harmonisation de l'audit interne (CHAI)<br>Jean-Pierre JOCHUM / Luc CHARRIÉ .....   | 85         |
| — Les cinq défis de l'évaluation Didier MIGAUD .....  | 91         |
| — Les écoles de formation de la Douane Pierre MAGNIET .....   | 98         |
| — wiFiP, un projet managérial innovant au sein de la DGFIP Anne MLYNARSKI .....   | 102        |
| <b>ÉCONOMIE</b>   | <b>107</b> |
| — Investisseurs en capital patient et financement de long terme des infrastructures<br>publiques Nicolas DUPAS / Frédéric MARTY / Arnaud VOISIN ..... | 107        |
| <b>INTERNATIONAL</b>  | <b>114</b> |
| — L'abus de droit dans la fiscalité de l'entreprise : approche comparée France/Turquie ..   | 114        |
| Neslihan KARATAS DURMUS   |            |
| — Administrations publiques et périmètre des comptes publics en finances publiques<br>camerounaises Théophile NGUIMFACK VOUFO .....                   | 118        |

## Chroniques

|  |     |
|--|-----|
| — <b>REPÈRES</b><br><b>SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES</b><br>Novembre-Décembre 2014 - Janvier 2015 ..... | 122 |
| — <b>BIBLIOGRAPHIE</b> .....   | 137 |
| — <b>JURISPRUDENCE FINANCIÈRE</b><br>La Cour des comptes .....   | 139 |
| Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE   |     |

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : [gestionfipu@orange.fr](mailto:gestionfipu@orange.fr)  
[www.gestionfipu.com](http://www.gestionfipu.com)



**ADMINISTRATION**

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÉS, Jean-Luc PISSALOUX

**EDITORIAL COMMITTEE**

Bernard ADANS, René BARBERYE,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

**SCIENTIFIC COMMITTEE**

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,  
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAERKER,  
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,  
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,  
William NAHUM, Claude PRADEL,  
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de Styl<sup>®</sup>  
03 81 87 67 52

Printing :

Legal deposit : March 2015

Edition : 2500 copies

Editor :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - with a capital of 25.000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009

**SUBSCRIPTIONS**

6 issues a year/Paper and digital versions  
Metropolitan France : € 150  
DOM : € 180  
TOM and foreign : € 200  
Subscriptions take date as from January  
1st every year.  
Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent  
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publi-  
cation by any process without the consent of  
the author or his successors in interest is  
punishable as a criminal offense pursuant to  
Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

|   |            |
|---|------------|
| — The public accounts conceptual framework<br>The "CNoCP" .....   | 4          |
| <b>PUBLIC FINANCES</b> .....  | <b>6</b>   |
| — Public finances and time management (1 <sup>st</sup> part) Guy VIDAL .....  | 6          |
| — The planned and failed reform of the French Budgetary and Finance<br>Disciplinary Court Stéphanie DAMAREY .....                       | 14         |
| <b>LOCAL FINANCES</b> .....   | <b>21</b>  |
| — The Hélios programme and the financial management modernization<br>of the local sector Éric BARBIER / Danièle MOUGINOT DE BLASI ..... | 21         |
| — Comments on financial autonomy of local authorities (2 <sup>nd</sup> part) Joël BOUDINE .....   | 30         |
| — Recent trends as regards financial autonomy of local communities within the<br>European Union Jacques SPINDLER .....                  | 36         |
| <b>SOCIAL FINANCES</b> .....  | <b>42</b>  |
| — The anti-fraud policy concerning health insurance Pierre FENDER .....   | 42         |
| — The stakes involved in collaboration between hospital directors and public<br>accountants Hervé GROSSKOPF / Jacqueline HUBERT .....   | 52         |
| <b>TAXATION ISSUES</b> .....  | <b>62</b>  |
| — Tracfin, a key player in fighting financial frauds Jean-Baptiste CARPENTIER .....   | 62         |
| — Action carried out by the Global Forum on Transparency for Tax Purposes<br>Pascale BERACHA .....                                      | 67         |
| — The war against money laundering and terrorism financing:<br>the Conseil d'Orientation "COLB" experience Philippe JURGENSEN .....     | 72         |
| — The rescript: the French Conseil d'État defines the notion and outlines<br>perspectives for changes Xavier CABANNES .....             | 76         |
| — Collection procedure standardization at the Public Finances Directorate<br>General "DGFIP" Charles RAVET .....                        | 81         |
| <b>ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION</b> .....   | <b>85</b>  |
| — The Standardization Committee for Internal Auditing Systems "CHAI"<br>Jean-Pierre JOCHUM / Luc CHARRIÉ .....                          | 85         |
| — The five challenges of evaluation Didier MIGAUD .....   | 91         |
| — French Customs training schools Pierre MAGNIET .....  | 98         |
| — wiFiP, an innovating management project within the Public Finances Directorate<br>General "DGFIP" Anne MLYNARSKI .....                | 102        |
| <b>ECONOMICS</b> .....  | <b>107</b> |
| — Patient capital loans and long-term financing of public infrastructures<br>Nicolas DUPAS / Frédéric MARTY / Arnaud VOISIN .....       | 107        |
| <b>INTERNATIONAL TOPICS</b> .....   | <b>114</b> |
| — Abuse of right in corporate taxation: a comparative approach of France and Turkey<br>Neslihan KARATAS DURMUS .....                    | 114        |
| — Public administrations and the scope of public accounts concerning public finances<br>in Cameroon Théophile NGUIMFACK VOUFO .....     | 118        |
| <b>Chroniques</b>   |            |
| — <b>SOME BENCHMARKS</b>  |            |
| — <b>ON PUBLIC MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES</b>   |            |
| November-Décember 2014 - January 2015 .....   | 122        |
| — <b>BIBLIOGRAPHY</b> .....   | 137        |
| — <b>LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS</b>   |            |
| The French Cour des comptes .....   | 139        |
| Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE  |            |

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCEUIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, René BARBERY,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

**COMITÉ SCIENTIFIQUE**

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,  
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,  
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,  
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,  
William NAHUM, Claude PRADEL,  
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de style  
03 81 87 67 52

Impression :  
Imprimerie Chirat  
N°

Imprimé en France

Dépôt légal : Mai 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :  
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - au capital de 25 000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an/Versions papier et numérique

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent  
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

## Le financement des politiques publiques

Extraits du colloque international. Reims - Sept. 2014

- Le financement des politiques publiques Marc LEROY ..... 4
- Le financement de la culture Marie MASCLET de BARBARIN ..... 10
- Les « cercles budgétaires » de la sécurité civile Laurent DERBOULLES ..... 16
- Le financement des établissements de santé Olivier DEBARGE ..... 21
- Le financement des transports Olivier DUPÉRON ..... 26

### FINANCES PUBLIQUES **31**

- Les finances publiques et la maîtrise du temps (2<sup>e</sup> partie) Guy VIDAL ..... 31

### FINANCES LOCALES **41**

- Loi de finances pour 2015 et seconde loi de finances rectificative pour 2014 :  
les principales dispositions relatives aux collectivités territoriales ..... 41  
Yves BROUSSOLLE
- Un pilotage financier pluriannuel pour chaque collectivité locale : une nécessité .. 47  
Éric PORTAL

### FINANCES SOCIALES **53**

- Les transferts du système socio-fiscal aux familles Denis BOISNAULT/Anne FICHEN. 53

### COMPTABILITÉ

#### DOSSIER LA RÉFORME DE LA RPP : PREMIER BILAN **61**

- Le nouveau régime de responsabilité des comptables publics. Une révolution ?  
Non, une réforme ! Gilles MILLER ..... 63
- La nature juridique du régime de responsabilité du comptable public ..... 67  
Mathilde KERNEIS-CARDINET
- Le point de vue de l'assureur. Entretien avec Jean-Luc NODENOT ..... 76
- Arrêt du Conseil d'État du 21 mai 2014 ..... 80
- Extraits du rapport de la Cour des comptes pour 2015 ..... 82
- Discours prononcé lors de l'audience solennelle du 15 janvier Gilles JOHANET. 85

### FISCALITÉ **88**

- L'amélioration des relations avec les contribuables Didier URY ..... 88
- Impôt sur le revenu, CSG : quelles réformes ? Jacques PÉRENNÈS ..... 96

### FOCUS Le régime fiscal des bitcoins Didier URY ..... 103

### GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE **107**

- Le DRFiP dans l'administration en réseau Michel LE CLAINCHE ..... 107
- Les hauts fonctionnaires et la « troisième carrière » Philippe DUFRESNOY ..... 113

### ÉCONOMIE **118**

- Le surendettement des ménages Bernard HOUTEER ..... 118
- L'humour de Keynes André BARILARI ..... 125

### EUROPE **129**

- Europe : le retour du néo-fonctionnalisme Régis LANNEAU ..... 129

### INTERNATIONAL **134**

- La procédure budgétaire en Côte d'Ivoire Pélagie N'DRI-THEOUA ..... 134

## Chroniques

### — REPÈRES

#### SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES

- Février-Mars 2015 ..... 139

- **BIBLIOGRAPHIE** ..... 150

- **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE** ..... **152**

Les Chambres régionales des comptes

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

**ADMINISTRATION**

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**EDITORIAL COMMITTEE**

Bernard ADANS, René BARBERYE,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

**SCIENTIFIC COMMITTEE**

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,  
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAERKER,  
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,  
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,  
William NAHUM, Claude PRADEL,  
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de styl

03 81 87 67 52

Printing :

Imprimerie Chirat

N°

Printed in France

Legal deposit : May 2015

Edition : 2500 copies

Editor :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques

- La Revue - with a capital of 25.000 €

CPPAP n° 0218T 82762

ISSN 1969-1009

**SUBSCRIPTIONS**

6 issues a year/Paper and digital versions

Metropolitan France : € 150

DOM : € 180

TOM and foreign : € 200

Subscriptions take date as from January  
1st every year.

Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent  
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publi-  
cation by any process without the consent of  
the author or his successors in interest is  
punishable as a criminal offense pursuant to  
Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

## Financing public policies

Extracts from the international seminar held during September 2014 in Reims

|  |    |
|--|----|
| — Financing public policies Marc LEROY .....   | 4  |
| — The changes in public financing of culture in France Marie MASCIET de BARBARIN ..... | 10 |
| — The civil security "budgetary circles" Laurent DERBOULLES .....                      | 16 |
| — Financing health facilities: a vigorous territorial logic Olivier DEBARGE .....      | 21 |
| — Transportation funding Olivier DUPÉRON .....   | 26 |

## PUBLIC FINANCES 31

|  |    |
|--|----|
| — Public finances and the control of time (2 <sup>nd</sup> part) Guy VIDAL ..... | 31 |
|--|----|

## LOCAL FINANCES 41

|  |    |
|--|----|
| — The Finance Law for 2015 and the second Amending Finance Law for 2014:<br>the main provisions concerning territorial authorities ..... | 41 |
| Yves BROUSSOLLE  |    |
| — A multi-annual financial steering for each territorial authority: a necessity .....  | 47 |
| Éric PORTAL  |    |

## SOCIAL FINANCES 53

|   |    |
|---|----|
| — The transfers from the social and taxation system to families D. BOISNAULT/A. FICHEN .. | 53 |
|---|----|

## ACCOUNTING

### A CASE : THE REFORM OF PERSONAL MONETARY LIABILITY: INITIAL ASSESSMENT 61

|   |    |
|---|----|
| — The new liability regime of public accountants. Is this a revolution?<br>No, just a reform! Gilles MILLER ..... | 63 |
| — About the legal status of the public accountant's legal liability M. KERNEIS-CARDINET .....                     | 67 |
| — The insurer's point of view. Interview with Jean-Luc NODENOT .....  | 76 |
| — Conseil d'État judgement of 21 <sup>st</sup> of May 2014 .....  | 80 |
| — Extracts from the public report produced by the Cour des comptes for 2015 ...                                   | 82 |
| — The speech delivered at the formal sitting Gilles JOHANET .....   | 85 |

## TAXATION ISSUES 88

|   |     |
|---|-----|
| — The policy aiming to improve relationships between tax authorities and<br>taxpayers: phases and new measures Didier URY ..... | 88  |
| — Income tax, CSG tax: which are the changes to come? Jacques PÉRENNÈS .....  | 96  |
| <b>FOCUS</b> The bitcoin taxation status Didier URY .....   | 103 |

## ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION 107

|  |     |
|--|-----|
| — The regional public finance director and the regional administration network:<br>moving from authority to a partnership Michel LE CLAINCHE ..... | 107 |
| — Senior civil servants and the "third career" Philippe DUFRESNOY .....  | 113 |

## ECONOMICS 118

|   |     |
|---|-----|
| — Household over-indebtedness Bernard HOUTEER ..... | 118 |
| — Keynes' sense of humour André BARILARI .....      | 125 |

## EUROPE 129

|   |     |
|---|-----|
| — Europe: neo-functionalism is back Régis LANNEAU ..... | 129 |
|---|-----|

## INTERNATIONAL TOPICS 134

|  |     |
|--|-----|
| — The Ivory Coast budgetary procedure Pélégie N'DRI-THEOUA ..... | 134 |
|--|-----|

## News columns

|   |     |
|---|-----|
| — <b>SOME BENCHMARKS ON PUBLIC FINANCE MANAGEMENT</b><br>Febuary-March 2015 ..... | 139 |
| — <b>BIBLIOGRAPHY</b> .....   | 150 |
| — <b>LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS</b> .....                                       | 152 |
| Regional accounting chambers Jean-Luc GIRARDI / Pierre ROCCA                      |     |

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96

E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,  
Jacques PÉRENÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, René BARBERY,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

**COMITÉ SCIENTIFIQUE**

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,  
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,  
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,  
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,  
William NAHUM, Claude PRADEL,  
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de styl  
03 81 87 67 52

Impression :  
Imprimerie Chirat  
N°

Imprimé en France

Dépôt légal : Juillet 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :  
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - au capital de 25 000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009



**ABONNEMENTS**

6 numéros par an/Versions papier et numérique

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent  
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

**FINANCES PUBLIQUES 3**

**Dossier : Les finances publiques au concours d'entrée à l'ENA : la réforme**

- La nouvelle place des finances publiques aux concours d'entrée à l'ENA É. DOUAT ..... 4
- Extraits des rapports des jurys sur les épreuves 2013 et 2014 de finances publiques... 7
- Extrait de l'arrêt du 16 avril 2014 ..... 11
- Note de conseils aux centres de préparation aux concours ..... 13

\*\*\*

- Les 10 ans de la réingénierie des processus financiers de l'État : quels enseignements pour l'action publique aujourd'hui ? F. MORDACQ / H. VERDIER... 18
- Les relations entre l'État et les sociétés concessionnaires d'autoroutes Y. BROUSSOLLE 22

**FINANCES LOCALES 28**

- L'investissement public local 2015-2017 : le temps de l'incertitude R. DEGRON. 28
- Experts-comptables et collectivités locales : une complémentarité pour servir l'intérêt général ! P. ARRAOU ..... 38
- La Métropole de Lyon : modèle ou contre-modèle institutionnel et financier ? M. SAOUDI 45

**FINANCES SOCIALES 50**

- Les coûts de gestion de l'assurance-maladie  
Inspections générales des finances et des affaires sociales ..... 50

**COMPTABILITÉ 54**

- Le décret GBCP, une échéance proche et des évolutions fondamentales pour les opérateurs de l'État J.-C. SAVINEAU ..... 54

**FISCALITÉ 60**

- Promotion du civisme fiscal et nouvelles orientations du contrôle fiscal D. URY ..... 60
- Fiscalité du numérique J. CHARRIÉ / L. JANIN ..... 67

**GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 74**

**Dossier : La déontologie des fonctionnaires**

- La déontologie : passer concrètement de la discipline à la prévention, une ambition ! C. BAULINET ..... 75
- La gestion des cadres supérieurs des ministères économiques et financiers au prisme de la déontologie M. ESTOURNET ..... 81

**FOCUS Le passage des agents de l'État dans le secteur privé ..... 87**

- Le projet de loi relatif à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires – Entretien avec Marc FIROUD ..... 92

\*\*\*

- Panorama international de l'évaluation des agents publics J.-F. ADRIAN / V. MADUPONT 96

**INTERNATIONAL 103**

- La fourniture des services publics par les PPP en Algérie : le gap institutionnel K. MOULAI ..... 103

## Chroniques

— **REPÈRES**

**SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES**

- Avril-Mai 2015 ..... 112

- **BIBLIOGRAPHIE** ..... 126

— **JURISPRUDENCE ADMINISTRATIVE** ..... 128

J.-L. PISSALOUX

— **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE** ..... 136

La Cour des comptes

S. DAMAREY / M. LASCOMBE / X. VANDENDRIESSCHE

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



**ADMINISTRATION**

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**EDITORIAL COMMITTEE**

Bernard ADANS, René BARBERYE,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

**SCIENTIFIC COMMITTEE**

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,  
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,  
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,  
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,  
William NAHUM, Claude PRADEL,  
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de Styl<sup>®</sup>  
03 81 87 67 52

Printing :  
Imprimerie Chirat  
N°  
Printed in France

Legal deposit : July 2015

Edition : 2500 copies

Editor :  
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - with a capital of 25.000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009



**SUBSCRIPTIONS**

6 issues a year/Paper and digital versions  
Metropolitan France : € 150  
DOM : € 180  
TOM and foreign : € 200  
Subscriptions take date as from January  
1st every year.  
Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent  
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publi-  
cation by any process without the consent of  
the author or his successors in interest is  
punishable as a criminal offense pursuant to  
Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

**PUBLIC FINANCES**

**3**

**A case: Public finances at the École Nationale d'Administration entrance examination: which changes will come about**

- The new place of public finances at the École Nationale d'Administration entrance examination É. DOUAT ..... 4
- Extracts from the reports delivered by the selection panels concerning the 2013 and 2014 public finance exams ..... 7
- Extracts from the ruling dated 16th of April 2014 ..... 11
- Guidance notes meant for exam preparation centres ..... 13

\*\*\*

- 10 years spent on reengineering State financial procedures: what have we learnt for public action nowadays? F. MORDACQ / H. VERDIER ..... 18
- Relations between the State and highway concession companies Y. BROUSSOLLE ..... 22

**LOCAL FINANCES**

**28**

- Local public investment over 2015-2017: the time has now come for doubts to arise R. DEGRON ..... 28
- Chartered accountants and local authorities: these work hand in hand to serve the public interest! P. ARRAOU ..... 38
- The Lyon metropolitan city: would it be termed as an institutional and financial model or as a counter-model? M. SAOUDI ..... 45

**SOCIAL FINANCES**

**50**

- Sickness insurance management costs General Finance and Social Affairs Inspectorates ..... 50

**ACCOUNTING ISSUES**

**54**

- The GBCP (Public Budgetary and Accounting Management) decree will soon come into effect and will lead to fundamental changes for public players J.-C. SAVINEAU ..... 54

**TAXATION ISSUES**

**60**

- Promoting fiscal civic-mindedness and recent trends in tax inspection actions D. URY ..... 60
- Digital technology taxation issues J. CHARRIÉ / L. JANIN ..... 67

**ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION**

**74**

**A case: Civil servants' ethic**

- Ethics: how to make a concrete move from discipline towards preventive action, some ambition! C. BAULINET ..... 75
- Management by economic and financial ministry senior executives seen through the prism of ethics M. ESTOURNET ..... 81

**FOCUS: Civil servants transferring to the private industry sector**

**87**

- The draft bill concerning ethics as well as rights and obligations applying to civil servants - Interview with Marc FIROUD ..... 92

\*\*\*

- An international overview of the methods used to evaluate public agents J.-F. ADRIAN / V. MA-DUPONT ..... 96

**INTERNATIONAL ISSUES**

**103**

- The providing of public services by private and public partnerships in Algeria: the institutional gap K. MOULAI ..... 103

**News columns**

**SOME BENCHMARKS ON PUBLIC FINANCE MANAGEMENT**

- April-May 2015 ..... 139

- **BIBLIOGRAPHY** ..... 150

- **ADMINISTRATIVE LEGAL DEVELOPMENTS** ..... **152**  
J.-L. PISSALOUX

- **FINANCIAL LEGAL DEVELOPMENTS** ..... **136**

- The French Cour des comptes .....  
S. DAMAREY / M. LASCÔMBE / X. VANDENDRIESSCHE