



ADMINISTRATION

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

Secrétaire de rédaction :

Sylvie VIRIOT

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADAMS, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT,
Danièle LAJOURMARD, Michel LEHALLE,
Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON
François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Étienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Frank MORDACQ, William NAHUM,
Jacques PERREAULT, Claude PRADEL.

Conception et mise en page : Feuilles de Styl
03 81 87 67 52

Impression :

JOUVE
1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Imprimé en France



Dépôt légal : Juillet 2017

Éditeur :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

ABONNEMENTS

6 numéros par an

Tarifs métropole :

- papier : 150 € (TTC)

- numérique : 150 € (TTC)

- papier + numérique : 160 € (TTC)

DOM-TOM et étranger : nous consulter

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

abonne.gfp@lavoisier.fr

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

EUROPE

Quelle solidarité financière pour l'Union européenne ?
Colloque de Rennes 26-27 janvier 2017

— Propos introductifs O. DAVID, L. BROGOWSKI, G. ORSONI, C. DELON DESMOULIN..... 4

LA SOLIDARITÉ FINANCIÈRE EN ACTION

Les nouveaux enjeux de la solidarité financière européenne

— Le financement des questions militaires dans l'Union européenne : vers plus de solidarité ? A. HAMONIC 9

— La solidarité financière européenne face à la crise migratoire A. DORT 16

— Les démembrements budgétaires : une atteinte à la solidarité ? M. HOUSER 24

Construire la solidarité dans les territoires

— La politique de cohésion comme exercice de la solidarité financière européenne P. FAUCHEUR 31

— La politique régionale européenne, d'un instrument de solidarité vers un instrument d'investissement A. GAUTIER-AUDEBERT 36

Pouvoir financier et solidarité

— Le renouvellement de la prise de décision financière au sein de l'Union européenne suite aux crises récentes F. BIN 41

— L'intervention de la BCE et du FMI lors de la crise grecque : un cheval de Troie en faveur de la solidarité budgétaire dans l'UEM ? J.-C. POUTINEAU, J.-S. PENTECÔTE .. 47

Quelles ressources pour la solidarité européenne ?

— L'Union douanière, les apparences d'une solidarité européenne historique J.-L. ALBERT 59

— Quelles ressources pour l'Union Européenne ? I. THOMAS..... 70

LA SOLIDARITÉ FINANCIÈRE EN QUESTION

Solidarité et sécurité financière

— Un premier examen des propositions de mise en œuvre d'un meilleur management de la zone euro avec de nouvelles ressources et un Trésor public européen M. BASLÉ 73

— Efficience, efficacité et transparence de la solidarité financière
Les observations de la Cour des comptes européenne D. LAMARQUE 81

— L'Office européen de la lutte antifraude (OLAF) et sa mission Protection des intérêts financiers de l'Union européenne et lutte contre la fraude M. NTZIOUNI DOUMAS 85

Les défis de la gestion des aides européennes

— Solidarité financière et financement de l'économie : les moyens d'intervention de l'Union européenne H. MARTY-GAUQUIÉ 91

— La DGFIP, autorité de certification des fonds européens, à travers l'exemple de la mission exercée par la DRFIP de Bretagne et d'Ille et Vilaine J.-Y. LE GALL ... 97

Une solidarité menacée ?

— Les agriculteurs et les représentations sociales des aides européennes : approche anthropo-sociologique de l'économie et du pouvoir A. AÏT ABDELMALEK 100

— Allocution de clôture J. ARTHUIS 109

CONCLUSION

— Refonder la solidarité financière européenne G. DESMOULIN 113

Chroniques 119

REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES

Avril 2017 - Mai 2017
M. LE CLAINCHE 119

— **BIBLIOGRAPHIE** 131

JURISPRUDENCE FINANCIÈRE

La Cour des comptes 133
S. DAMAREY / M. LASCOMBE / X. VANDENDRIESSCHE



ADMINISTRATION

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENÈS, Jean-Luc PISSALOUX

Editorial assistant :

Sylvie VIRIOT

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADAMS, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT,
Danièle LAJOURMARD, Michel LEHALLE,
Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON
François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Mathieu CONAN, Christian DESCHAEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Frank MORDACQ, William NAHUM,
Jacques PERREAULT, Claude PRADEL.

Model : Feuilles de styl[®]
03 81 87 67 52

Printing :

JOUVE
1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Printed in France
Legal deposit : July 2017



Editor :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

SUBSCRIPTIONS

6 issues a year
Metropolitan France :
- paper: € 150
- digital version: € 150
- paper + digital version: € 160

TOM and foreign : consult us
Subscriptions take date as from January 1st every year.

Price of the issue: 25 €

abonne.gfp@lavoisier.fr

Articles in the Revue represent the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publication by any process without the consent of the author or his successors in interest is punishable as a criminal offense pursuant to Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

EUROPE

**What is the financial solidarity for the European Union?
Symposium held in Rennes on 26th and 27th of January 2017**

— Introductory remarks O. DAVID, L. BROGOWSKI, G. ORSONI, C. DELON DESMOULIN 4

FINANCIAL SOLIDARITY AT WORK

The new stakes facing European financial solidarity

— Financing military affairs within the European Union: is solidarity improving? A. HAMONIC 9
— European financial solidarity facing the migration crisis A. DORT 16
— Are budgetary break-ups a violation of solidarity? M. HOUSER 24

Building up solidarity within territories

— Cohesion policy as a benchmark for European financial solidarity P. FAUCHEUR 31
— European regional policy, moving from a solidarity tool towards an investment tool. A. GAUTIER-AUDEBERT 36

Financial power and solidarity

— The renewal of financial decision-taking within the European Union following the recent crises. What will solidarity be like in the European budgetary procedure and within the European Stability Mechanism (the ESM)? F. BIN 41
— Were the CEB and IMF actions taken during the Greek crisis a Trojan horse supporting budgetary solidarity within the EMU? J.-C. POUTINEAU, J.-S. PENTECÔTE 47

What resources will European solidarity have for use?

— The Customs Union, giving the appearance of historical European solidarity J.-L. ALBERT .. 59
— What resources will the European Union have for use? I. THOMAS 70

FINANCIAL SOLIDARITY BEING QUESTIONED

Solidarity and financial security

— A first overview of suggestions implemented in order to improve Euro zone management with increased resources and a European Treasury M. BASLÉ 73
— Effectiveness, efficiency and transparency of financial solidarity. Remarks made by the European Court of Auditors D. LAMARQUE 81
— The European Anti-Fraud office "OLAF" and its protecting mission for EU financial interests as well as fraud-fighting M. NTZIOUNI DOUMAS 85

Challenges facing management of European subsidies

— Financial solidarity and economy funding: the European Union's means of action H. MARTY-GAUQUIÉ 91
— The Public Finances Directorate General "DGFiP", a certification authority for European funds, as shown by the mission carried out through the local Brittany and Ille et Vilaine DRFiP J.-Y. LE GALL 97

Is solidarity under threat?

— Farmers and social representations of European subsidies. An anthropological and sociological approach to economics and power A. AÏT ABDELMALEK 100
— Closing speech J. ARTHUIS 109

CONCLUSION

— Reshaping European financial solidarity G. DESMOULIN 113

News columns 119

— **SOME BENCHMARKS CONCERNING MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES**

April 2017 - May 2017
M. LE CLAINCHE 119

— **BIBLIOGRAPHY** 131

— **LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS** 133

The French Cour des comptes
S. DAMAREY / M. LASCOMBE / X. VANDENDRIESSCHE